



Državne komisije za kontrolu
postupaka javne nabave

PRAVNA ZAŠTITA U JAVNOJ NABAVI



PRAVNA ZAŠTITA U JAVNOJ NABAVI

An abstract graphic composed of a network of thin, light blue lines forming a complex, multi-faceted geometric shape, resembling a stylized map or a network diagram, positioned behind the main title text.

JAVNA NABAVA U SUSTAVU EU
FONDOVA U REPUBLICI HRVATSKOJ
- POGLED TIJELA ZA REVIZIJU

Neven Šprlje, ARPA



SADRŽAJ

- Agencija za reviziju sustava provedbe programa
Europske unije
- Revizija javne nabave u sustavu EU fondova
- Financijske korekcije
- Glavni nalazi
- Zaključak



Agencija za reviziju sustava provedbe programa Europske unije

- Kratica: **ARPA**
- Javna institucija, osnovana u lipnju 2008.
- Obavlja funkciju Tijela za reviziju (eng. Audit Authority) IPA programa (2007-2013)
- Nakon ulaska u EU – funkcija Tijela za reviziju strukturnih, kohezijskog, poljoprivrednih i ribarskog fonda



Agencija za reviziju sustava provedbe programa Europske unije

- Tijelo za reviziju funkcionalno neovisno od svih sudionika u sustavima upravljanja i kontrola
- Odgovorno za potvrđivanje učinkovitog funkcioniranja sustava upravljanja i kontrola
- Aktivnosti provodimo uzimajući u obzir međunarodno prihvaćene revizijske standarde + smjernice EK



ARPA – Glavni cilj

- Kroz svoj rad i djelovanje **povećati djelotvornost i učinkovitost** svih subjekata uključenih u upravljanje EU fondovima
- Davanje preporuka za poboljšanje sustava
- Dodana vrijednost radu državne uprave
- ARPA predstavlja „most” između Europske Komisije i hrvatskih institucija



ARPA – Revizijske aktivnosti

Revizije sustava

Cilj - dati mišljenje je li uspostavljen djelotvoran i učinkovit sustav upravljanja i kontrola u okviru EU fondova

Revizije operacija

Cilj – ocijeniti pouzdanost računovodstvenih informacija koje se dostavljaju Europskoj Komisiji

Revizije računa

Cilj - utvrditi potpunost, točnost i istinitost iznosa navedenih u računima



Revizija javne nabave u sustavu EU fondova

- S javnom nabavom se susrećemo i kroz revizije sustava i kroz revizije operacija
- Revizijom postupaka javne nabave EU projekata provjerava se cjelokupni postupak nabave koji mora biti proveden u skladu s Direktivom 2014/24/EU, Direktivom 2014/25/EU, sudskom praksom Europskog suda pravde i Zakonom o javnoj nabavi.



Revizija javne nabave u sustavu EU fondova

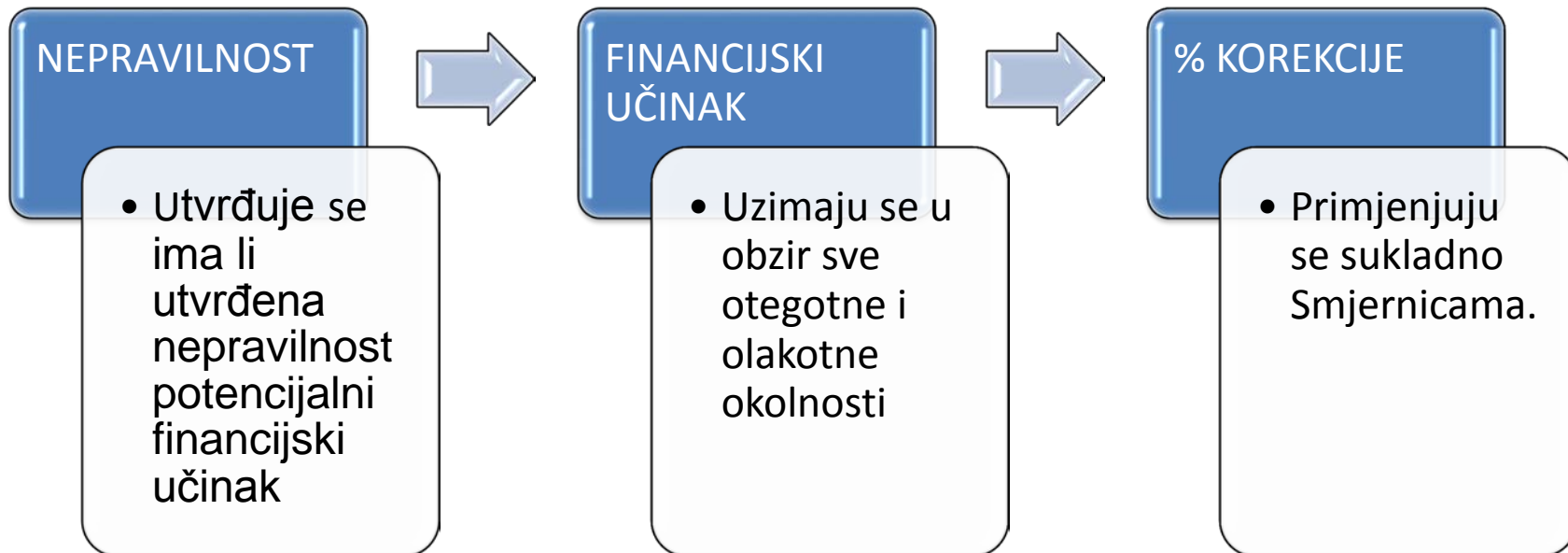
- ❑ Prilikom revizije provedenih postupaka javne nabave posebno se vodi računa da nisu narušena temeljna načela:
 - načelo slobode kretanja robe,
 - načelo slobode poslovnog nastanka i načelo slobode pružanja usluga kao i načela koja iz njih proizlaze:
 - načelo tržišnog natjecanja, načelo jednakog tretmana, načelo zabrane diskriminacije, načelo uzajamnog priznavanja, načelo razmjernosti i načelo transparentnosti



Revizija javne nabave u sustavu EU fondova

- **Što je nepravilnost** – svako kršenje prava EU ili nacionalnog prava u vezi s primjenom prava EU, koje proizlazi iz djelovanja ili propusta gospodarskog subjekta uključenog u provedbu ESI fondova koje šteti, ili bi moglo naštetiti proračunu Unije, tako da optereti proračun Unije neopravdanim izdatkom

Revizija javne nabave u sustavu EU fondova





Financijske korekcije

- Za izračunavanje iznosa nepravilnosti primjenjuju se **smjernice** za utvrđivanje financijskih ispravaka koje u slučaju nepoštivanja pravila o javnoj nabavi EK primjenjuje na izdatke koje u okviru podijeljenog upravljanja financira Unija.
- Svrha i područje primjene Smjernica su nepravilnosti povezane s povredama pravila o javnoj nabavi



Financijske korekcije

- ❑ Smjernicama se određuje raspon ispravaka od 5%, 10%, 25% ili 100% koji se primjenjuju na rashode iz ugovora. Njima se uzimaju u obzir ozbiljnost nepravilnosti i načelo proporcionalnosti.
- ❑ Smjernice određuju raspon ispravaka za pojedinu vrstu nepravilnosti, a visinu financijske korekcije je u svakom pojedinom slučaju potrebno odrediti sukladno ozbiljnosti nepravilnosti i načelu proporcionalnosti.



Financijske korekcije

- Kada se u jednom postupku javne nabave, utvrde brojne nepravilnosti, stope financijskih korekcija **nisu kumulativne**, već se u svrhu određivanja visine (stope) financijske korekcije uzima **najozbiljnija nepravilnost**.
- Npr. ukoliko je utvrđena nepravilnost od 5% te druga nepravilnost od 25%, primjenjuje se na cijeli ugovor nepravilnost od 25%.



Glavni nalazi

- umjetno dijeljenje ugovora ➡ 100% uz mogućnost smanjenja na 25%
- nepravilno smanjenje standardnog vremenskog ograničenja za dobivanje natječajne dokumentacije ➡ 25% uz mogućnost smanjenja na 10% ili 5%.
- nepravilna izmjena ugovora nakon faze dodjele ugovora ➡ 25%
- nerazmjerni, diskriminatorni ili restriktivni kriteriji odabira ➡ 25% uz mogućnost smanjenja na 10% ili 5%
- diskriminirajuće tehničke specifikacije ➡ 25% uz mogućnost smanjenja na 10% ili 5%



Glavni nalazi (2)

- nepravilna primjena kriterija dodjele ➡ 25% uz mogućnost smanjenja na 10% ili 5%.
- dokumentacija o nabavi i/ili obavijesti o ugovoru ne sadrži detaljnu metodologiju za ocjenu ponuda ➡ 25% uz mogućnost smanjenja na 10% ili 5%.
- nedostatak objavljivanja produženih rokova za primitak ponuda/zahtjeva za sudjelovanje ➡ 10% uz mogućnost smanjenja na 5%



Glavni nalazi (3)

- izabrana ponuda ne ispunjava kriterije odabira → 25% uz mogućnost smanjenja na 10% ili 5%.
- neopravdano odbijanje ponuda → 25% uz mogućnost smanjenja na 10% ili 5%.
- neobjavljeni sukobi interesa, crvene zastave (*red flags*) i potencijalne sumnje u prijevaru → 100% korekcija



ZAKLJUČAK

- Nepravilnosti se mogu pojaviti u bilo kojoj fazi postupka javne nabave počevši od odabira vrste postupka sve do provedbe ugovora
- Kako bi se smanjile nepravilnosti, potrebno je, razvijati svijest o tome da smo sada na zajedničkom tržištu EU i da se projekti koji su sufinancirani iz EU fondova trebaju tako gledati.
- Vrlo je bitna stalna edukacija i veća razina stručnosti kao i razvijanje svijesti o jedinstvenom tržištu EU.



ZAKLJUČAK (2)

- ❑ Pred nama su veliki izazovi, na raspolaganju su značajna financijska sredstva iz fondova EU. Ovo je velika prilika za Hrvatsku, ali i velika odgovornost za nas revizore kako bismo provjerili jesu li ta sredstva pravilno i zakonito utrošena.



Zahvaljujem na pažnji!

Za daljnje informacije molim kontaktirati:

e-mail: neven.sprlje@arpa.hr

Agencija za reviziju sustava provedbe programa Europske unije

Alexandera von Humboldta 4/V, Zagreb

www.arpa.hr