



Državne komisije za kontrolu
postupaka javne nabave

PRAVNA ZAŠTITA U JAVNOJ NABAVI



PRAVNA ZAŠTITA U JAVNOJ NABAVI



Granice postupanja DKOM-a u postupku pravne zaštite

Nelica Vidić



UVOD

Državna komisija - tijelo nadležno za rješavanje o žalbama u postupcima javne nabave, koncesija i javno privatnog partnerstva.

Državna komisija u žalbenom postupku odlučuje o zakonitosti postupaka, radnji, propuštanja radnji i odluka kao pojedinačnih akata donesenih u navedenim postupcima.



UVOD

U nadležnosti ovog tijela je i odlučivanje o drugim zahtjevima koje su u postupku pravne zaštite ovlaštene postaviti stranke postupka, te podnošenje optužnih prijedloga za prekršaje propisane Zakonom o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave i drugim propisima koji uređuju područje javne nabave.



GRANICE POSTUPANJA DRŽAVNE KOMISIJE

- *u žalbenom postupku Državna komisija postupa u granicama žalbenih navoda, a po službenoj dužnosti pazi na postupovne pretpostavke i osobito bitne povrede (članak 404. ZJN 2016)*
- osam osobito bitnih povreda postupka javne nabave



GRANICE POSTUPANJA DRŽAVNE KOMISIJE

- Državna komisija nije ovlaštena kontrolirati činjenično i pravno stanje koje je bilo predmetom prethodne žalbe u istom postupku nabave



ODLUKE U ŽALBENOM POSTUPKU (*čl.425. ZJN 2016*):

- obustaviti žalbeni postupak
- odbaciti žalbu zbog nenadležnosti, nedopuštenosti, neurednosti, nepravodobnosti, nedostatka pravnog interesa i zbog toga što je izjavljena od neovlaštene osobe
- odbiti žalbu



ODLUKE U ŽALBENOM POSTUPKU:

- usvojiti žalbu te u tom slučaju poništiti odluku, postupak ili radnju u dijelu u kojem su zahvaćeni nezakonitošću, uključujući diskriminirajuće tehničke, financijske i druge odredbe iz poziva na nadmetanje, dokumentacije o nabavi ili ostale dokumentacije u vezi s postupkom javne nabave
- poništiti ugovor o javnoj nabavi ili okvirni sporazum ili njegov dio



ODLUKE U ŽALBENOM POSTUPKU:

- odlučiti o zahtjevu za naknadu troškova žalbenog postupka
- odlučiti o prijedlogu za određivanje privremene mjere
- odlučiti o zahtjevu za odobrenje nastavka postupka javne nabave odnosno sklapanja ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma



ODLUKE U ŽALBENOM POSTUPKU:

- odrediti novčanu kaznu
- oglasiti odluku ništavom
- naložiti stranki određeno postupanje



ODLUKE U ŽALBENOM POSTUPKU:

- ❖ Državna komisija odlučuje o upravnoj stvari rješenjem, a o postupovnim pitanjima zaključkom
- ❖ rješenje mora sadržavati obrazloženje odluke Državne komisije
- ❖ odluka Državne komisije postaje izvršna dostavom stranki sukladno članku 432. Zakona.



ODLUKE U ŽALBENOM POSTUPKU:

- ❖ svatko je dužan poštovati izvršnu odluku Državne komisije
- ❖ naručitelj je obvezan postupiti sukladno izreci odluke Državne komisije, najkasnije u roku od 30 dana od dostave izvršne odluke, pri čemu je vezan pravnim shvaćanjem i primjedbama Državne komisije.



ODLUČIVANJE I DOSTAVA ODLUKA:

- u žalbenim postupcima Državna komisija odlučuje na sjednicama vijeća koje nisu javne
- Državna komisija mora donijeti odluku u roku od 30 dana od dana predaje uredne žalbe, ako Zakonom nije drukčije određeno



ODLUČIVANJE I DOSTAVA ODLUKA:

- Državna komisija odluke dostavlja javnom objavom na internetskim stranicama Državne komisije
- dostava se smatra obavljenom istekom dana objave, iznimno...



PROMJENE KOJE JE DONIO ZJN 2016

- povećanje broja žalbi na dokumentaciju o nabavi
- smanjenje broja odluka DKOM-a kojima se žalba odbacuje
- povećanje broja poništavajućih odluka Državne komisije uopće
- povećanje broj odluka Državne komisije kojima se poništava cjelokupni postupak javne nabave (postupanje po službenenoj dužnosti-osobitno bitne povrede)



PROMJENE KOJE JE DONIO ZJN 2016

- isticanje žalbenih navoda koji odgovaraju osobito bitnim povredama postupka javne nabave utvrđenim u prethodno objavljenim odlukama Državne komisije
- isticanje žalbenih navoda koji se odnose na „nove“ odredbe/institute (ESPD, kriterij ekonomski najpovoljnije ponude, oslanjanje na sposobnost drugih subjekata).



SUDSKA ZAŠTITA:

- protiv odluke Državne komisije nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske ...
- od početka 2017. godine Visoki upravni sud Republike Hrvatske u svim postupcima povodom tužbi određuje zastoje upravnog spora, budući da je pred Ustavnim sudom Republike Hrvatske pokrenuo postupak za ocjenu ustavnosti.



SUDSKA ZAŠTITA:

- gotovo više od 80 postupaka pravne zaštite u javnoj nabavi, čeka na presudu Visokog upravnog suda Republike Hrvatske, s posve neizvjesnim vremenom ishoda.



ZAKLJUČAK

ZJN 2016, koji je u najvećem dijelu odredbi, stupio na snagu 1. siječnja 2017., - reformirao je sustav pravne zaštite iz nadležnosti Državne komisije u odnosu na prijašnji Zakon

- propisan je širi katalog osobito bitnih povreda postupka javne nabave na koje sada Državna komisija pazi po službenoj dužnosti neovisno o fazi postupka u kojoj je žalba izjavljena.



HVALA NA PAŽNJI !